

ЕВГЕНИЙ ДЕЙНЕКА

На смену надзору приходит аудит

Евгений Дейнека, ответственный за пожарный надзор петербургского ГУ МЧС, считает, что российским бизнесменам нужно развивать культуру выполнения требований безопасности. Чтобы помочь предпринимателям, ведомство разработало дорожную карту действий перед проверкой. Замначальника по надзору приглашает обращаться за консультациями.

Все знают, что в жилом фонде пожары происходят от невыключенных утюгов и сигаретных окурков. А отчето чаще всего загораются помещения малого бизнеса, магазины и кафе?

— К большому для всех нас — и профессиональных спасателей, и обывателей — сожалению, пожар не бережет никого — ни бедных, ни богатых, ни престарелых, ни молодых и полных сил, ни объекты культурного наследия, ни современные постройки, ни объекты государственной собственности, ни свое кровное — частный бизнес. Нет на сегодняшний день решений, позволяющих полностью исключить вероятность визита огненного дьявола.

Хотя треть пожаров на этих объектах также приходится на неосторожное обращение с огнем, а еще четверть — на нарушение правил эксплуатации электрооборудования, суть нарушений другая. Это, например, несоблюдение требований безопасности при огневых работах, несвоевременная очистка вытяжек на кухнях, перегруз электросетей. Борьба с этими явлениями — в плоскости культуры безопасности. К сожалению, с этой культурой у нас есть трудности.

Реализуя посыл министра, мы создали совещательный орган — Консультативный совет при начальнике ГУ по вопросам снятия избыточных административных барьеров при осуществлении надзорной деятельности. Туда вошли представители «ОПОРЫ России», «Деловой России», Петербургской ТПП и других общественных организаций. Все на это нововведение отреагировали с радостью.

Взаимная заинтересованность подтверждается и планом следующего совещания, которое мы наметили на декабрь, где предполагается обсудить институт независимой оценки пожарного риска; результаты работы по участию общественных организаций в рассмотрении административных дел, возбужденных в отношении юридических лиц, и некоторые другие вопросы.

Что такое независимая оценка пожарного риска?

— Законодательство не стоит на месте. Статьей 144 основополагающего документа, содержащего требования пожарной безопасности, — Федерального закона №123 впервые установлено, что существуют различные формы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности. Независимая оценка пожарного риска, или, как ее еще называют, аудит пожарной безопасности, может заместить проведение проверок на период действия заключения.

Закон стал революционным в этой области — он вобрал в себя требования, разбросанные по более чем 300 норматив-

но-правовым актам. Более 500 заключений от аудиторов о выполненной оценке пожарного риска уже можно увидеть на нашем сайте. Мы не остановились на этом — разработали дорожную карту предпринимателя, содержащую три пути — зеленый, желтый и красный, каждый из которых отличается начальной точкой движения — либо до того, как предприниматель попал в план плановых проверок, либо после того, как он узнал о попадании в план, и, естественно, красный путь, когда предприниматель узнал о проверке из распоряжения на ее проведение.

Вы сказали, что в России нет культуры выполнения предписаний...

— Это следствие. Причина в том, что низка сама культура безопасности. В России ее формирование — строго структурированная и выверенная система; от игровых занятий в детском саду и курса ОБЖ в школе до инструктажей на рабочих местах и обучения руководителей в рамках пожарно-технического минимума. Но культура требует совершенствования.

Может, тому есть объективные причины. Например, требований от разных инстанций много, их не успевают выполнять? Или причина только в менталитете?

— Это сложный вопрос. Хотя психология людей изменилась, возросла правовая грамотность. Конечно, сыграли роль и возросшие в 10 раз штрафные санкции. И наша задача при появлении интереса не наказывать предпринимателей, а помочь разобраться. Проблема в том, что контакт с органами надзора зачастую происходит только при проверке. Если бы они заранее пришли и спросили, какие нужно выполнить требования, мы бы оказали помощь.



ФОТО: ВАЛЕНТИН БЕЛИКОВ

Биография Евгений Дейнека

→ Родился в 1972 г.

→ Имеет три высших образования (техническое, юридическое и управленческое): Санкт-Петербургская высшая пожарно-техническая школа МВД РФ, Санкт-Петербургский университет МВД РФ и Северо-Западная академия госслужбы при президенте РФ.

→ В ГУ МЧС работает с 1990 г. С 2008 г. — заместитель главного государственного инспектора СПб по пожарному надзору. С 2012 г. — замначальника ГУ МЧС по СПб.

Предполагая, что все предприниматели добросовестны, я вместе с тем далек от мысли, что контакт с МЧС для них — приоритетная задача. Главное для бизнеса — получение прибыли, и мотивация общаться с МЧС появляется только перед проверкой. Такой подход и порождает проблемы.

Каковы самые распространенные причины конфликтов с бизнесом в тот момент, когда уже пришла проверка?

— Если не брать вопиющие случаи воспрепятствования проверкам, факт наличия нарушений сомнений ни у кого не вы-

зывает. Вопрос чаще стоит о том, кто виноват в их допущении, и о размерах штрафов. Мы при выявлении нарушений стараемся ограничиться предупреждениями.

Один из предпринимателей рассказал «ДП», что мировые судьи в технических требованиях не разбираются и всегда выносят решение в поддержку МЧС. Были случаи, когда надзорные органы проигрывали мировые судьи?

— В этих заседаниях не разбирается содержательная часть предписания — только факт невыполнения. Все вопросы состоятельности требований решаются раньше — в течение 15 дней с момента вручения предписаний. Суды основаны на состязательности, любой может получить как отрицательное, так и положительное решение. И, если суд выносит решение

не в нашу пользу, мы имеем право обжаловать решение в вышестоящем суде. То же самое могут сделать и бизнесмены.

Многие бизнесмены говорят, что невозможно самому подготовиться к проверке. Для этого приходится обращаться в сторонние фирмы, что довольно дорого.

— Так говорят, скорее всего, те, кто только слышал что-то, но никогда не пытался вникнуть в требования и сделать все самостоятельно. Аудит действительно выполняют аккредитованные в установленном порядке организации, и это сделано в целях защиты прав потребителя, а вот разработка планов эвакуации, расчет категории помещений по взрывопожарной опасности, даже расчеты пожарного риска, предприниматели могут выполнять сами. Дорогу осилит идущий. Но для начала надо пойти, а не просить сразу такси или велосипед. Подобные предрасудки порождает отсутствие диалога, а ведь мы открыты для общения.

А вас хватит на всех? Если тысячи петербургских предпринимателей лично придут за консультацией?

— Нас хватит. А начинающим как раз надо идти к нам. В каждом районе есть отделы надзора с маленькой гвардией инспекторов. Но что-то активности особо не заметно, разве что перед проверкой. Начинается паника, как у студента перед экзаменом. Весь семестр он ничего не делает и живет от сессии до сессии.

Менялись ли в последнее время правила пожарной безопасности для предпринимателей?

— Были правила пожарной безопасности, а стали правила противопожарного режима. Последние содержат поведенческие аспекты: там установлено, как себя вести руководителю, работнику, простому обывателю, чтобы обезопаситься от пожара.

Раньше в Правилах пожарной безопасности были и технические требования. Их теперь регулирует 123-й федеральный закон.

МАРИНА ВАСИЛЬЕВА
marina.vasileva@dp.ru